

FRONTIÈRES ET INTÉGRATIONS EN AFRIQUE DE L'OUEST



NAISSANCE D'UNE INITIATIVE

Sous l'impulsion d'un atelier sur la coopération frontalière organisé à Ouagadougou en juillet 2003, est lancée l'initiative « Frontières et Intégrations en Afrique de l'Ouest », appelé WABI selon son acronyme anglais (*West African Borders and Integration*). Elle est portée par une structure étatique (la Direction Nationale des Frontières du Mali, DNF), une ONG (ENDA-Diapol) et une organisation internationale (le Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest, CSAO-OCDE) qui en assure le financement.

WABI repose sur la convergence de ces trois institutions et sur le partage d'informations avec un réseau de partenaires autour d'une préoccupation commune : la promotion de la coopération transfrontalière comme moteur de l'intégration régionale, du développement et de la paix. L'Initiative intègre aussi bien les dynamiques économiques que sociales ou sécuritaires.

DES HISTOIRES DE LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

Les études de terrain et travaux menés par **ENDA/Diapol** et le **CSAO** font apparaître les concepts d'espaces de proximité, de zones de solidarité, de couloirs de développement¹ ou de « pays-frontière », avancés pour exprimer l'idée de cohésion entre zones frontalières :

- Ainsi, entre le Nigeria et le Niger, l'un des plus anciens corridors commerciaux de la région, Maradi-Katsina-Kano est animé par une complémentarité des systèmes de production entre élevage et cultures céréalières, une structuration autour d'une communauté homogène hausa.
- La vocation de marchés de collecte de productions agricoles et de centre de redistribution de produits manufacturés des villes de Sikasso (Mali), Korhogo (Côte d'Ivoire) et Bobo Dioulasso (Burkina) ne peut masquer la nécessité structurelle pour ses villes de travailler ensemble au développement de leur zone d'influence commune malgré la crise ivoirienne.
- Les complémentarités de leurs systèmes de production, les gisements fossiles de ressources transnationaux (le pétrole entre le Sénégal et la Guinée Bissau) poussent les économies gambienne, sénégalaise et bissau-guinéenne vers une intégration encore insuffisante.
- Ou encore, l'expérience européenne qui éclaire les chemins suivis par les structures de coopération transfrontières au service d'une intégration qui, au lendemain de la Guerre, se posait en défi.

¹ Atelier régional sur la coopération transfrontalière, Annexe « Intégrer les territoires, les économies et les sociétés ouest-africaines », (2003), Coll. WABI.

L'expérience de la DNF et sa proposition soumise aux chefs d'État de la CEDEAO de disposer d'une base juridique au service des coopérations frontalières, ouvrent une fenêtre d'opportunités politiques à l'initiative WABI. Cette action justifie d'autant la nécessité d'instaurer un dialogue entre les différentes échelles de l'intégration régionale.

L'observation de ces expériences rejoint un creuset d'autres travaux frontaliers menés par des associations ou communautés locales, des agences de coopération, des structures étatiques dont l'aspiration commune est d'œuvrer pour l'avancée des intégrations régionales.

L'INSCRIPTION DE LA COOPÉRATION FRONTALIÈRE DANS L'AGENDA POLITIQUE

Le second atelier de l'initiative WABI organisé à Abuja (octobre 2004) sous l'égide de la CEDEAO retient deux moments forts :

- Le partage des expériences d'acteurs de zones frontalières et leur confrontation avec les politiques sectorielles régionales (transport et circulation des personnes) de la CEDEAO.
- Le lancement d'un programme d'initiatives transfrontalières par la CEDEAO, officialisé lors du sommet des chefs d'État de janvier 2005 par l'adoption d'un Memorandum, « Le concept de pays-frontière ou l'intégration de proximité ». Le PIT a pour vocation de recenser, articuler, formaliser les initiatives transfrontalières en Afrique de l'Ouest et favoriser la multiplication de cadres de coopération et autres initiatives transfrontalières sur les frontières intra-communautaires.

LES ENJEUX D'UN DIALOGUE LOCAL-INSTITUTIONNEL

Les activités transfrontalières répondent à une réalité sociale mais manquent de mise en perspective dans la construction régionale. D'où la nécessité :

- De favoriser le rapprochement des échelles « réelles » et institutionnelles. Ce rapprochement participe d'un « retour » de l'intégration régionale dans les agendas officiels (UA, NEPAD, nouveaux accords UE/ACP, politiques de décentralisation). Le récent PIT de la CEDEAO en est une illustration concrète.
- D'aider les acteurs locaux à mieux maîtriser les enjeux nationaux, régionaux, voire internationaux, à travers une mise en réseau la plus large possible.
- De travailler à la rédaction d'une convention jetant les bases juridiques d'une coopération frontalière en bénéficiant des commentaires avisés du Conseil de l'Europe.

- D'accompagner le lancement de projets pilotes sur certaines zones frontalières dans le cadre du PIT. L'objectif est de concrétiser des processus de coopération frontalière par l'appui à certains projets et à un cadre transfrontalier permanent de dialogue. Deux premiers ateliers marquent ce lancement : Sikasso², Mali (sept. 2005) et Ziguinchor³ (oct. 2005).
- De fédérer les préoccupations des structures régionales, des bailleurs, des organisations internationales et ONGs autour de la promotion de la coopération frontalière (co-organisation d'ateliers..).

COMMUNIQUER LOCALEMENT ET RÉGIONALEMENT

Une des fonctions de WABI est de favoriser le regroupement et le partage d'informations. Les publications imprimées et le site « Frontières et Intégrations en Afrique de l'Ouest » en sont le support.

Des supports imprimés et électroniques

Les documents de travail : études de terrain, CR de réunion, organes de débats.

² Sécurité, développement et activités transfrontalières dans les régions du Mali et du Burkina Faso limitrophes de la Côte d'Ivoire.

³ Espaces transfrontaliers de la Sénégambie méridionale.

Les fiches illustrées : présentation d'initiatives locales, nationales ou régionales; argumentaires sur la dimension régionale de différentes problématiques : coton, transport, conflits...

Ces deux supports sont désormais disponibles sur cd-rom.

Les chroniques frontalières : ce magazine d'informations locales et régionales édité et financé par le CSAO s'appuie sur des enquêtes de terrain et rapporte les réalités transfrontalières sous un œil journalistique. Il est disponible sur simple demande auprès du CSAO.

Le site internet <http://www.afriquefrontieres.org> : centre de ressources documentaires sur la coopération frontalière et l'intégration régionale, espace d'échanges des expériences de terrain, de mise en réseau des agendas, de publications, d'information (presse).

Une diffusion large

Ministères chargés de l'administration du territoire, ou de la décentralisation, ministères des affaires étrangères, élus locaux, secteur privé; associations professionnelles, organisations d'intégration régionale, ONG, bailleurs, universités, experts, médias, agences de coopération, organisations internationales.

Nous joindre, Nous rejoindre

Enda Prospectives Dialogues Politiques
BP 7329 Dakar - Sénégal
Tél : + (221) 823 53 47 – Fax : + (221) 823 67 13
Site : www.enda.sn/diapol
Contact : Mohamadou Abdoul
E-mail : diapol@enda.sn

www.afriquefrontieres.org

Club du Sahel et de l'Afrique de l'Ouest/OCDE
2, rue André Pascal 75775 Paris Cedex 16 - France
Tél : +33 (0) 1 45 24 89 68 - Fax : +33 (0) 1 45 24 90 31
Site : www.oecd.org/sah
Contact : Marie Trémolières
E-mail : marie.tremolieres@oecd.org